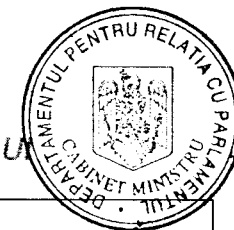
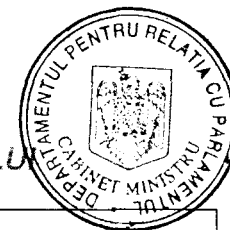




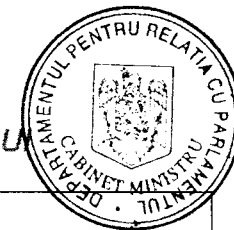
368/20.09.2016



| Nr. crt. | TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ | OBIECT DE REGLEMENTARE | MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament | PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI |
|----------|---|---|--|---|
| 3. | <p>Propunere legislativă privind modificarea și completarea art.291 din Legea nr.227 din 8 septembrie 2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare</p> <p>Bp.182/2016</p> <p>368 2016</p> | <p>Prin inițiativa legislativă se propune completarea Legii nr. 227/2015, în sensul reducerii la 5% a cotei de taxă pe valoare adăugată (TVA) aplicabile pentru „produsele alimentare bio/organice, certificate și etichetate astfel, provenite din agricultura ecologică”.</p> | <p>MFP</p> | <p><u>Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative în forma prezentată</u>, având în vedere următoarele considerente:</p> <p>1. Din punct de vedere al legislației în domeniul TVA, măsura propusă, este permisă de acquis-ul comunitar în materie, reprezentat în principal de Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun de taxă pe valoare adăugată (Directiva TVA). Astfel, în anexa III la Directiva TVA „Lista livrărilor de bunuri și prestărilor de servicii cărora le pot fi aplicate cotele reduse prevăzute la articolul 98”, figurează la pct. 1 „Alimentele (inclusiv băuturi, cu excepția băuturilor alcoolice) destinate consumului uman și animal; animalele vii, semințele, plantele și ingredientele utilizate în mod normal în prepararea alimentelor; produsele utilizate în mod normal pentru a completa sau înlocui alimentele”.</p> <p>Având în vedere că România deja aplică o cotă redusă de TVA de 9% pentru livrarea de produse alimentare, avem rezerve față de posibilitatea implementării unei alte cote reduse de TVA, respectiv de 5%, doar pentru o categorie de produse alimentare, și anume cele provenite din agricultura ecologică, motivate de:</p> <ul style="list-style-type: none"> • considerentul 7 din preambulul Directivei TVA, potrivit căruia „Sistemul comun privind TVA este necesar să conducă, chiar și în cazul în care cotele și scutiile nu sunt pe deplin armonizate, la o neutralitate în domeniul concurenței, astfel încât, pe teritoriul fiecărui stat membru, bunurile și serviciile similare să suporte aceeași sarcină fiscală, indiferent de lungimea lanțului de producție și de distribuție.”. Astfel, deși înțelegem necesitatea stimulării producerii de produse alimentare bio, apreciem că acest obiectiv poate fi atins mai eficient prin alte pârghii decât cele fiscale, care conduc la denaturarea concurenței și nu au |



| Nr. crt. | TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ | OBIECT DE REGLEMENTARE | MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament | PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI |
|----------|-----------------------------|------------------------|--|---|
| | | | | <p>Întotdeauna ca rezultat scăderea prețului la consumatorul final;</p> <ul style="list-style-type: none">dificultăți de aplicare în cazul produselor care conțin și alte substanțe, precum și în cazul comercializării acestor produse prin distribuitori (dovada faptului că produsele alimentare respective sunt bio ar trebui păstrată de fiecare distribuitor). <p>Cu toate acestea, în situația în care se decide reducerea cotei de TVA pentru aceste produse alimentare, precizăm că textul propunerii trebuie amendat astfel încât să rezulte cu claritate că sunt excluse de la aplicarea cotei reduse de TVA de 5% livrările de băuturi alcoolice, întrucât o astfel de măsură ar contraveni Directivei TVA.</p> <p>De asemenea, este necesară o delimitare clară a produselor alimentare care ar face obiectul cotei reduse de 5% de celelalte produse alimentare pentru care în prezent se aplică TVA de 9%.</p> <p>2. Având în vedere că aplicarea prevederilor inițiativei legislative generează influențe financiare asupra bugetului general consolidat, este necesar să fie avute în vedere prevederile <i>Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice</i>, cu modificările și completările ulterioare și ale <i>Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010</i>, republicată, conform cărora în cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, inițiatorii au obligația să întocmească și fișa financiară, în care să fie prezentat, atât impactul determinat de aplicarea acestor măsuri asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, cât și măsurile propuse în vederea compensării majorării cheltuielilor bugetare, astfel încât să nu fie afectat deficitul bugetar.</p> <p>Totodată, întrucât prevederile Legii nr. 227/2015, au intrat în</p> |



| Nr. crt. | TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ | OBIECT DE REGLEMENTARE | MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament | PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI |
|----------|-----------------------------|------------------------|--|--|
| | | | | <p>vigoare de la 1 ianuarie 2016, considerăm că ar trebui respectat principiul predictibilității impunerii, și anume, ca prezentul Cod fiscal să asigure stabilitatea impozitelor, taxelor și contribuțiilor obligatorii, pentru o perioadă de cel puțin un an.</p> <p>3. Semnalăm faptul că o astfel de măsură trebuie să-și găsească aplicabilitate prin raportare la codurile NC specifice pentru produsele ecologice. Considerăm că inexistența unor astfel de coduri NC, conduce la reglementarea unei norme care nu poate fi pusă în practică. De asemenea, în sensul R(CE) nr. 834/2007, un produs este considerat ca purtând termeni referitori la metoda de producție ecologică în cazul în care, pe etichetă, pe materialele publicitare sau în documentele comerciale, produsul în cauză, ingredientele sau materiile sale prime sunt descrise în termeni care sugerează cumpărătorului că produsul, ingredientele sau materiile sale prime au fost obținute în conformitate cu normele aplicabile producției prevăzute de regulamentul mai sus menționat.</p> <p>Astfel, în anexa la R(CE) 834/2007 au fost prevăzuți termenii folosiți pe teritoriul Uniunii, în acest sens pentru România a fost prevăzut numai termenul „ECOLOGIC”, nu și bio/organic astfel cum este prezentată inițiativa legislativă. De asemenea, în Ordinul MADR nr. 417 din 13 septembrie 2002, au fost stabilite regulile specifice privind etichetarea produselor agroalimentare ecologice.</p> |